

Број: 03-02-767/2022  
Сарајево, 17.06.2022. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом -  
госп Мирсад Заимовић, председавајући *w*
- Дом народа -  
госп Томислав Мартиновић, председавајући

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
SARAJEVO

Primljeno: 20-06-2022

Org. Jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,02	-02-	1344	122

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације БиХ, а у вези са одредбама чл. 163, 164. и 165. Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08 и 26/20) и чл. 155, 156. и 157. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09 и 24/20), **ради разматрања и прихватања, достављам Вам НАЦРТ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОДУЗИМАЊУ НЕЗАКОНИТО СТЕЧЕНЕ ИМОВИНЕ КРИВИЧНИМ ДЈЕЛОМ**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 319. сједници, одржаној 16.06.2022. године.

Нацрт закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (ЦД).

С поштовањем,



- Прилог: - Нацрт закона на српском језику,  
- Одредбе Закона које се мијењају и допуњују,  
- Изјава о усклађености,  
- Образац број 2,  
- Образац ИФП ДА и  
- Закон о одузимању незаконито стечене имовине кривичним дјелом („Службене новине Федерације БиХ“, број 71/14) (ЦД).

**Цц: Федерална агенција за управљање одузетом имовином**  
госп Винко Јакић, директор

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ВЛАДА**

**НАЦРТ**

**ЗАКОН  
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОДУЗИМАЊУ  
НЕЗАКОНИТО СТЕЧЕНЕ ИМОВИНЕ КРИВИЧНИМ ДЈЕЛОМ**

Сарајево, јуни 2022. године

**ЗАКОН**  
**О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОДУЗИМАЊУ**  
**НЕЗАКОНИТО СТЕЧЕНЕ ИМОВИНЕ КРИВИЧНИМ ДЈЕЛОМ**

**Члан 1.**  
**(Значење израза у овом закону)**

У Закону о одузимању незаконито стечене имовине кривичним дјелом („Службене новине Федерације БиХ“, број 71/14), у члану 4. став (1) иза тачке ј. додаје се нова тачка к) која гласи:

„к) Управљање одузетом имовином у смислу овог закона подразумијева послове: извршења судских одлука о привременом и трајном одузимању имовине, процјене, складиштења, чувања, кориштења, изнајмљивања, давања у закуп, продаје, расподјеле добијених прихода, поклона, уништења, поврата имовине и других послова у складу са законом.“

Досадашње тач. к) и л) постају тач. л) и њ).

**Члан 2.**  
**(Провођење финансијске истраге)**

У члану 9. додаје се нови став (5) који гласи:

„(5) Тужилац може у сврху провођења финансијске истраге затражити од Агенције да ангажује вањска стручна лица ради обављања послова финансијских вјештачења. Средства за ову намјену обезбјеђују се у буџету Федерације Босне и Херцеговине из прихода проистеклих примјеном овог закона.“

Досадашњи ст. (5), (6), (7) (8) и (9) постају ст. (6), (7), (8), (9) и (10).

Иза става (10) додаје се нови став (11) који гласи:

„(11) У сврху обезбјеђења извршења споразума о признању кривње у погледу одузимања имовинске користи стечене кривичним дјелом, тужилаштво може Агенцији повјерити на чување новчана средства или други облик имовине који је предмет преговора споразума о признању кривње.“

**Члан 3.**

Члан 14. мијења се и гласи:

„Члан 14.  
(Поступање са предметима кривичног дјела и прекршаја)

- (1) Предмети који се у кривичном поступку и предмети и имовинска корист који се у прекршајном поступку, према одлуци суда, трајно одузму, повјеравају се Агенцији на управљање.
- (2) На послове управљања предметима и имовинском користи из става (1) овог члана примјењују се одредбе овог закона којим се уређују поступци управљања трајно одузетом имовином незаконито стеченом кривичним дјелом.

- (3) Привремено одузете предмете у кривичном поступку суд може повјерити Агенцији на чување у складу с одредбама ЗКПФБИХ.
- (4) Одредбе ст. (1) до (3) овог члана не односе се на оружје, експлозив те супстанце за које се сумња да су опојна дрога.“

#### **Члан 4. (Осигурање одузимања имовинске користи)**

У члану 17. став (2), тачка а) ријечи: „чување и“ бришу се.

У тачки б) ријеч „чување“ замјењује се ријечју „управљање“.

У тачки ф) ријечи: „или постављањем привремене управе у друштву“ бришу се.

Став (7) мијења се и гласи:

„(7) Извршење рјешења из става (3) овог члана проводи суд, непосредно Агенција у складу с овластима из члана 27. став (5) овог закона, и други органи одређени законом.“

Иза става (7) додају се нови ст. (8) и (9) који гласе:

„(8) Рјешењем из става (3) овог члана суд одређује који орган је дужан да предузме поједине радње у провођењу извршења рјешења, узимајући у обзир врсту имовине која се одузима.

(9) Тужилац ће и прије званичног подношења приједлога суду за доношења рјешења о одређивању привремених мјера из овог члана, остварити потребну сарадњу с Агенцијом ради правовременог подузимања потребних радњи за ефикасно одузимање и управљање привремено одузетом имовином.“

Досадашњи ст. (8) и (9) постају ст. (10) и (11).

Иза става (11) додају се нови ст. (12) и (13) који гласе:

„(12) Надлежни јавни регистри дужни су одмах, а најкасније у року од 3 дана извршити потребне уписе по захтјеву Агенције, а који се односе на послове који произилазе из рјешења о одређивању привремених мјера осигурања.

(13) Одређивањем привремене мјере прекидају се сви други правни поступци који се воде поводом имовине која је предмет привремене мјере и то све док привремена мјера траје.“

#### **Члан 5.**

Члан 24. мијења се и гласи:

„Члан 24.  
(Извршење)

- (1) Извршење пресуде којом се одузимају ствари које представљају незаконито стечену имовинску корист непосредно проводи Агенција у складу с овлаштењима прописаним ставом (5) члана 27. овог закона, под условом да лице од којих се ствари одузимају добровољно не изврши пресуду.
- (2) Извршење пресуде којом се одузима незаконито стечена имовинска користи, која је пресудом изражена у новчаној протувриједности, а коју лице од којег

се иста одузима не изврши добровољно, одређује се и проводи на приједлог Федералне агенције за управљање одузетом имовином у складу са Законом о извршном поступку.

- (3) Поступак из става (2) овог члана, односно приједлог за извршење, Агенција може покренути и у случају из става (1) овог члана.
- (4) Провођење извршења рјешења у извршном поступку из става (2) и (3) овог члана суд може у потпуности или дјеломично повјерити Агенцији.“

#### **Члан 6. (Организација Агенције)**

У члану 26. став (5) мијења се и гласи:

„(5) Директор руководи Агенцијом, заступа Агенцију, те одговара за законитост рада, правилно и законито вођење материјално-финансијског пословања Агенције.

Иза става (5) додаје се нови став (6) који гласи:

(6) Директор је дужан једном годишње поднијети извјештај о раду Агенције Влади Федерације Босне и Херцеговине“.

#### **Члан 7.**

Члан 27. мијења се и гласи:

#### **„Члан 27. (Радноправни статус запосленика Агенције)**

Члан 27. мијења се и гласи:

- „(1) На радноправни статус особа запослених у Агенцији примјењују се одредбе Закона о државној служби у Федерацији Босне и Херцеговине и Закона о намјештеницима у органима државне службе у Федерацији Босне и Херцеговине.
- (2) За одређена радна мјеста државних службеника и намјештеника у Агенцији који обављају послове под посебним условима рада и одговорностима прописаним унутрашњим актима који регулишу радне односе средства за плате стичу се под истим условима који важе за остале државне службенике и намјештенике увећана до 20 % основне плате.
- (3) Висина додатка на плату по основу посебних услова рада из става (2) овог члана утврђује се актом Агенције који уређује питања плата и накнада.
- (4) При обављању послова из надлежности Агенције овлаштени службеник Агенције код представљања користи службену легитимацију и значку Агенције, чији облик и начин употребе правилником прописује директор Агенције.
- (5) Службеници Агенције који раде на пословима извршења судских одлука о одузимању незаконито стечене имовине у свом дјеловању имају овлаштења и обавезе које имају судски извршиоци у складу са чланом 43. и 44. Закона о извршном поступку.“

## Члан 8.

Чл. 28. и 29. бришу се.

## Члан 9. (Надлежности)

У члану 30. ставу (1) иза тачке а. додаје се нова тачка б. која гласи:

- б) „привремено и трајно одузетом имовином по основу одлука Суда Босне и Херцеговине, судова Републике Српске, судова Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, те имовином чије је располагање ограничено, у складу с одлукама органа Уједињених нација и других међународних организација, чији је члан Босна и Херцеговина.“

Досадашње тачке б. ц. и д. постају тачке ц. д. и е.

Иза става (2) додају се нови ст. (3) и (4) који гласе:

- „(3) У сврху прикупљања информација и података за потребе сачињавања анализа, извјештаја и других послова из надлежности утврђених овим законом, Агенцији ће се омогућити приступ систему за аутоматско управљање предметима у погледу финансијских истрага и одузимања незаконито стечене имовинске користи.“
- (4) Услови и начин приступа систему из става (3) овог члана прописале се посебним Правилником који доноси директор Агенције уз претходно прибављено мишљење Високог судског и тужилачког вијећа.“

## Члан 10.

Члан 32. мијења се и гласи:

„Члан 32.  
(Продаја привремено и трајно одузете имовине)

- (1) Продаја трајно одузете имовине којом у смислу овог закона управља и располаже Агенција врши се јавним надметањем које се објављује у „Службеним новинама Федерације БиХ“ и у најмање једном дневном листу који се дистрибуира на подручју цијеле Босне и Херцеговине.
- (2) У случају да је процијењена вриједност трајно одузете имовине нижа од 10.000,00 КМ, јавно надметање може бити објављено само на веб страници Агенције.
- (3) Имовина се продаје по истој или вишој цијени од процијењене вриједности.
- (4) У случају да имовина не буде продата након првог јавног надметања, продаја се може извршити на другом јавном надметању, али за цијену која не може бити нижа од 50% вриједности процијењене имовине.
- (5) Ако се ради о привремено одузетој покретној имовини, Агенција може уз објаву јавног надметања по процедури из овог члана која се односи на трајно одузету имовину, донијети одлуку о продаји исте у сврху очувања новчане протувриједности имовине.
- (6) У случају да имовина из става (5) овог члана не буде продата након првог јавног надметања, продаја се може вршити више пута, али за цијену која не

може бити умањена више од 10% вриједности процијењене имовине у тренутку доношења одлуке о продаји.

- (7) Продаја имовине којом управља и располаже Агенција, као и други поступци из овог закона гдје се проводи јавно надметање, може се вршити и путем електронског интернет система е-аукције.
- (8) Агенција ће наконведеног поступка из ст. (5) и (6) овог члана обавијестити суд који је одредио мјере осигурања те имовине.
- (9) Управљање и продаја дионица и других вриједносних папира врши се у складу са законима који уређују тржиште вриједносних папира.
- (10) Влада Федерације Босне и Херцеговине ће на приједлог директора Агенције донијети посебан пропис којим ће се детаљније уредити услови и поступци који се односе на послове управљања имовином и то: извршења судских одлука о привременом и трајном одузимању имовине, процјену, складиштење, чување, кориштење, изнајмљивање, давање у закуп, продају, расподјелу добијених прихода, поклон, уништење, поврат, као и друга питања која произилазе из послова управљања имовином.“

#### Члан 11.

Иза члана 33. додају се нови чл. од 33а. до 33е. који гласе:

##### „Члан 33а.

(Поклон трајно одузете имовине)

- (1) Трајно одузета имовина, као и дио новчаних прихода остварених продајом, најмом, давањем у закуп одузете имовине, или неким другим послом управљања, може бити поклоњена у хуманитарне, друштвено корисне и друге сврхе од јавног интереса.
- (2) Одлуку о поклону трајно одузете имовине као и дијела прихода из става (1) овог члана на приједлог директора Агенције доноси Влада Федерације Босне и Херцеговине.

##### Члан 33б.

(Трошкови управљања)

- (1) Трошкови управљања одузетом имовином осигуравају се у буџету Федерације Босне и Херцеговине, те од новчаних средстава из члана 36. става (4) овог закона.
- (2) Влада Федерације Босне и Херцеговине ће на основу захтјева директора Агенције донијети посебне одлуке о признавању и плаћању трошкова управљања одузетом имовином, уколико се такви трошкови не налазе у годишњем буџету Агенције, а исти се намирују из буџета Федерације Босне и Херцеговине из прихода проистеклих примјеном овог закона.

##### Члан 33ц.

(Уништење)

- (1) Одузета имовина која због својих својстава представља пријетњу животу и здрављу људи и животиња, заштити животне средине, безбједносних и других разлога, обавезно се уништава.
- (2) Одлуку о уништењу имовине из става (1) овог члана, доноси директор Агенције.

- (3) Ако се трајно одузета имовина ни након другог надметања не прода, не поклони или не успије изнајмити, издати у закуп или на други начин искористити у складу с намјеном, Влада Федерације Босне и Херцеговине може на приједлог директора Агенције одлучити да се иста уништи.
- (4) У случајевима неуспјеле продаје удјела трајно одузетих привредних друштава, као и у случајевима неликвидности, проводи се поступак ликвидације.
- (5) Ликвидација трајно одузетих привредних друштава може се провести и прије провођења поступка продаје, с тим да се имовина преостала након поступка ликвидације користи у складу с одредбама овог закона о поступању са трајно одузетом имовином.
- (6) Трошкове уништења имовине сноси Агенција, док се трошкови ликвидације привредних друштава намирују из средстава тих привредних друштава.

Члан 33д.  
(Давање на кориштење)

- (1) Трајно одузета имовина може се додијелити на кориштење институцијама које се примарно финансирају из буџета Федерације Босне и Херцеговине, као и у хуманитарне, друштвено корисне и друге сврхе од јавног интереса.
- (2) Одлуку о додијели на кориштење трајно одузете имовине доноси Влада Федерације Босне и Херцеговине, на приједлог директора Агенције, а све у складу с намјеном одузете имовине.
- (3) У овисности од врсте трајно одузете имовине, Влада Федерације Босне и Херцеговине, на приједлог директора Агенције може донијети одлуку о кориштењу исте за потребе Агенције, а у складу с њеном намјеном.
- (4) У случајевима из става (1) овог члана закључује се уговор о кориштењу предметне имовине између Агенције и лица којем је иста дата на кориштење, а којим се датаљније регулишу права и обавезе уговорних страна.
- (5) Лица из става (1) овог члана којима је имовина додијељена на кориштење, дужна су да се са истом опходе пажњом доброг домаћина, односно привредника.
- (6) Детаљнији поступак и услови додјеле на кориштење трајно одузете имовине ће се прописати посебним прописом из члана 32. став (10) овог закона.

Члан 33е.  
(Забрана учешћа)

- (1) У поступцима који се односе на продају, најам, закуп, поклон и давање на кориштење одузете имовине, по службеној дужности ће се водити рачуна о транспарентности поступка, те забрани учешћа у својству заинтересованих лица, лицима запосленим у Агенцији, лицима од којих је одузета имовина, службеним особама, тужиоцима и судијама који су учествовали у предметном кривичном поступку, те члановима породице наведених категорија.
- (2) Чланови породице, у смислу овог закона, јесу: брачни и ванбрачни партнер, бивши брачни и ванбрачни партнер, крвни сродник у равној линији, усвојитељ и усвојеник, сродник у побочној линији до трећег степена закључно и сродник по тазбини до другог степена закључно.
- (3) Право учешћа у поступцима из става (1) овог члана у својству заинтересованих лица немају ни правна лица у којима лица из става (1) овог



члана имају удјеле који им омогућавају већинско право доношења одлука у истом.

- (4) Изузетак од става (1) овог члана односи се на могућност давања на кориштење или закуп привремено одузетих некретнина брачном партнеру, дјеци и родитељима лица од којих је иста одузета уколико су у тренутку одузимања исту и користили.
- (5) Лица из става (4) овог члана којима је некретнина дата на кориштења или у закуп дужни су с пажњом доброг домаћина поступати са истом.
- (6) Заинтересована лица у контексту одредбе овог члана су лица која се појављују као потенцијални купац, закупац, поклонопримац, односно корисник имовине.

## Члан 12.

Члан 34. мијења се и гласи:

### „Члан 34.

(Новчана средства од управљања привремено одузетом имовином)

- (1) Привремено одузета новчана средства, као и новчана средства добијена из послова управљања привремено одузетом имовином Агенција држи на посебним рачунима.
- (2) Власнику привремено одузете имовине за коју је у складу с овим законом одлуком суда утврђено да не потиче из кривичног дјела, на основу одлуке суда, без одгађања се враћају новчана средства из става (1) овог члана с посебног рачуна Агенције.
- (3) Власнику привремено одузете имовине за коју је у складу с овим законом одлуком суда утврђено да не потиче из кривичног дјела, а која је у моменту одузимања била под закупом, у случају да је Агенција исту наставила издавати у закуп, тако остварени приходи на основу одлуке суда без одгађања се враћају власнику и то максимално до износа прихода које је власник остваривао прије одузимања, те умањени за износ трошкова које је Агенција имала у току трајања привремене мјере у погледу одржавања одузете имовине.
- (4) Приходи од закупа у случајевима из става (3) који су остварени изнад износа које је власник имовине остваривао у тренутку привременог одузимања, остају на посебном рачуну Агенције.
- (5) Власник који сматра да исплатом средстава није исплаћена адекватна вриједност, може поднијети Агенцији захтјев за накнаду штете проузроковане привременим управљањем одузете имовине од стране Агенције.
- (6) Ако захтјев за накнаду штете из става (5) овог члана не буде усвојен или Агенција не донесе одлуку о том захтјеву у року од три мјесеца од дана подношења захтјева, власник те имовине може надлежном суду поднијети тужбу за накнаду штете против Федерације Босне и Херцеговине.

Иза члана 34. додају се нови чл. 34а. и 34б. који гласе:

### „Члан 34а.

(Поврат привремено одузете имовине)

- (1) Привремено одузета имовина за коју је у складу с овим законом, одлуком суда утврђено да не потиче из кривичног дјела, а уколико иста није продата

- или на неки други начин отуђена или уништена током привременог управљања, Агенција без одгађања враћа власнику, односно лицу којем је судском одлуком одређено враћање привремено одузете имовине.
- (2) Ако лице из става (1) овог члана, не преузме имовину у року од 6 мјесеци од уредног достављања позива за преузимање имовине од стране Агенције, или у року од једне године од објављивања позива од стране Агенције по процедури из става (3) овог члана, суд ће утврдити да имовина постаје власништво Федерације Босне и Херцеговине.
  - (3) Ако лице из става (1) овог члана не прими позив за преузимање имовине од стране Агенције из разлога што му је непознато пребивалиште и боравиште, или се налази у иностранству а достава се није могла обавити, или неког другог разлога, Агенција у року од 15 дана од дана утврђивања наведених чињеница објављује предметни позив и то у два дневна листа која се дистрибуирају на цијелом подручју Босне и Херцеговине и „Службеним новинама Федерације БиХ“, с упозорењем да ће по протеку рока из става (2) овог члана имовина постати власништво Федерације Босне и Херцеговине.
  - (4) О протеку рокова из става (2) овог члана Агенција је дужна обавијестити суд, те му о томе предочити доказе.
  - (5) Одлуку из става (2) овог члана доноси суд који је донио одлуку о враћању привремено одузете имовине, те је доставља Агенцији на даље поступање.
  - (6) Одлуку о начину управљања имовином из става (2) овог члана доноси Влада Федерације Босне и Херцеговине на приједлог директора Агенција.
  - (7) На одузету имовину из става (1) овог члана примјењују се правила и поступци прописани овим законом који се односе на управљање привремено одузетом имовином, и то све до момента предаје власнику, односно испуњења услова из става (2) овог члан.

Члан 34б.  
(Посебни рачуни)

- (1) Агенција се у оквиру свог редовног пословања финансира из буџета Федерације Босне и Херцеговине у оквиру Јединственог рачуна трезора буџета Федерације Босне и Херцеговине.
- (2) За потребе управљања одузетом имовином Агенција отвара посебне рачуне.
- (3) Један посебан рачун, Агенција користи искључиво за депоновање привремено одузетог готовог новца.
- (4) Остале посебне рачуне Агенција користи за депоновање новчаних средстава остварених приходом од управљања привремено одузетом имовином, те кориштење истих у сврху одређену чланом 3б. став (4) овог закона.
- (5) Посебне рачуне Агенција може отворити код комерцијалних банака.“

### **Члан 13.**

Члан 36. мијења се и гласи:

#### **„Члан 36.**

**(Приходи од управљања трајно одузетом имовином)**

- (1) Трајно одузета новчана средства, приходи добијени од управљања трајно одузетом имовином и приходи добијени од управљања привремено одузетом имовином у случајевима трајног одузимања имовине уплаћују се на Депозитни рачун буџета Федерације Босне и Херцеговине умањени за трошкове проистекле из послова управљања том имовином, који остају на посебном рачуну Агенције.
- (2) Трошкови из става (1) овог члана односе се на трошкове настале редовним и ванредним одржавањем некретнина, транспортом и одржавањем моторних возила и других покретних ствари, трошкове и приходе настали осигурањем одузете имовине, те све друге трошкове који произилазе из природе одржавања и чувања одузете имовине.
- (3) Дио прихода из става (1) овог члана који припада буџету Федерације Босне и Херцеговине може се користити у сврху и намјену прописану чланом 33а. овог закона, те рад Агенције.
- (4) Новчана средства која остају на посебном рачуну Агенције користе се за финансирање трошкова управљања одузетом имовином, рад Агенције, те накнаду штете за коју се утврди да је проузрокована привременим управљањем од стране Агенције.
- (5) Ако су новчана средства из става (4) овог члана недовољна, разлика средстава се обезбјеђује из буџета Федерације Босне и Херцеговине из прихода проистеклих примјеном овог закона.
- (6) У сврху обављања регистроване дјелатности, одосно стицања прихода, новчана средства из става (4) овог члана могу се користити за пословање правног лица чији удјел је повјерен Агенцији на привремено управљање.

### **Члан 14.**

**(Пријелазне и завршне одредбе)**

У члану 40. став (3) мијења се и гласи:

„(3) Влада Федерације Босне и Херцеговине ће у року од 6 мјесеци од дана ступања на снагу овог закона донијети посебан пропис из члана 32. став (10) овог закона на приједлог директора Агенције.

Иза става (3) додају се ст. (4) и (5) који гласе:

„(4) Директор Агенције ће у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона донијети Правилник из члана 27. став (4) овог закона.

(5) Поступци који се односе на извршење судских одлука о привременом и трајном одузимању имовине, процјену, складиштење, чување, кориштење, изнајмљивање, давање у закуп, продају, расподјелу добијених прихода, поклон, уништење и поврат одузете имовине, а који нису започети прије ступања на снагу овог закона, провесће се по одредбама овог закона.“

**Члан 15.**  
**(Ступање на снагу)**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**  
**НАЦРТА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОДУЗИМАЊУ**  
**НЕЗАКОНИТО СТЕЧЕНЕ ИМОВИНЕ КРИВИЧНИМ ДЈЕЛОМ**

**I - УСТАВНИ ОСНОВ**

Уставни основ за доношење овог Закона садржан је у поглављу IV А. 5. 20. д. којим је прописано да је Парламент Федерације Босне и Херцеговине надлежан за доношење Закона о вршењу функција федералне власти.

**II - РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ**

Разлози за доношење овог закона засновани су на бази примјене досадашњих практичних искустава у примјени Закона о одузимању незаконито стечене имовине кривичним дјелом („Службене новине Федерације БиХ“, број 71/14). У том смислу потребно је извршити прецизирање одредби које се односе на управљање одузетом имовином, односно дефинисати сами појам „управљања“ с обзиром на то да је досадашње законско рјешење остављало простора за различита тумачења појединих израза који се односе на поступање привремено или трајно одузетом имовином, а све наведено у контексту ефикаснијег извршавања судских одлука о одузимању незаконито стечене имовине кривичним дјелом од стране Агенције. Такође, потребно је унаприједити цијелокупан систем поступања привремено и трајно одузетом имовином. Када је у питању управљање привремено одузетом имовином, потребно је прописати различите модалитете поступања истом, а све у сврху очувања њене вриједности или новчане протувриједности, нарочито у случају поврата такве имовине власницима, а све ради спречавања настанка штете по Федерацију Босне и Херцеговине. Када је у питању трајно одузета имовина, према тренутним законским рјешењем као примарна, али може се рећи и једина, „опција“ постављена је продаја одузете имовине, те евентуално поклон у случају да наведена продаја не успије. Међутим, с обзиром на то да трајно одузета имовина постаје власништво Федерације Босне и Херцеговине, потребно је оставити различите могућности поступања таквом имовином, а све у сврху боље економске искористивости исте у смислу „убирања плодова“ од такве имовине или давања исте на кориштење одређеним субјектима. Такође, предложене измјене закона треба да омогуће употребу одузете имовине на начин да иста примарно буде искориштена у хуманитарне, друштвено корисне и друге сврхе од јавног интереса. Све наведено из разлога прилагођавања досадашње праксе са добром праксом земаља региона и чланица Европске уније, које имају знатно више искуства у погледу управљања одузетом имовином стеченом кривичним дјелом.

**III - ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ЗАКОНСКИХ ОДРЕДБИ**

Члан 1. - У члану 4. који прописује значење појединих израза, потребно је дефинисати појам управљања имовином. Тренутне одредбе Закона о одузимању незаконито стечене имовине кривичним дјелом, нити на једном мјесту не дефинишу појам управљања имовином, а оно је у средишту самог „интересовања“ Закона, односно основна надлежност Агенције за управљање

одузетом имовином. У том смислу потребно је дефинисати да управљање одузетом имовином у смислу овог закона подразумијева послове извршења судских одлука о привременом и трајном одузимању имовине, процјене, складиштења, чувања, кориштења, изнајмљивања, давања у закуп, продаје, расподјеле добијених прихода, поклона, уништења, поврата и других послова у складу са законом. Предметна дефиниција представља заједнички појам за различите облике поступања са одузетом имовином, који се могу подвести под термин „управљања”. Наведено је битно и због саме уједначености терминологије у самом закону, с обзиром на то да тренутна законска рјешења доводе до забуне у погледу тумачења појединих израза (чување, управљање и сл.), нарочито приликом доношења судских одлука, прије свега рјешења о одређивању привремене мјере осигурања и повјеравања имовине Агенцији на даљње поступање.

Стварноправна теорија под управљањем подразумијева кориштење и располагање. Кориштење представља економско искориштавање ствари, укључујући и црпљење плодова. Располагање подразумијева диспонирање различитим овластима у погледу имовине, попут отуђења ствари путем купопродаје, давања ствари на кориштење путем закупа, давања на употребу путем посудбе или најма, итд. Стога се чини оправданим користити општи термин „управљање“ за све облике поступања привремено и трајно одузетом имовином стеченом кривичним дјелима.

Такође, дефиниција термина „управљање” садржана је у законима који се односе на управљање одузетом имовином и то у ентитету Републике Српска, затим Црна Гора и Хрватска, што значи да су правни системи у окружењу својим законима дефинисали овај термин, па је неопходно да се исто учини и предметним Законом у Федерацији Босне и Херцеговине.

Члан 2. - Једна од кључних ствари у провођењу финансијских истрага јесу финансијска вјештачења, односно праћење трагова новца и сумњивих трансакција. У том смислу, да би се финансијска истрага квалитетно провела, неопходно је да стручна лица, првенствено форензичког рачуноводства, сачине квалитетан налаз и мишљење. Скоро свако тужилаштво сусреће се с проблемом дефицита стручног кадра у овој области, тј. запослених лица економске струке, а нарочито оних којима је ужа област форензичко рачуноводство. Такође, финансијске могућности за ангажман стручних лица, тј. вјештака су ограничене. У том смислу, а узимајући у обзир чињеницу да Агенција приликом управљања привремено одузетих привредних друштава у правилу ангажује вјештаке финансијске струке за своје потребе, сматрамо да би предложеном законодавном интервенцијом требало отворити пут тужилаштвима да у раној фази истраге могу да користе капацитете Агенције, односно да посредством Агенције ангажују стручна лица која ће за потребе тужилаштва вршити потребна финансијска вјештачења. Наведено и због чињенице да је Агенцију потребно укључити у сами почетак поступка одузимања имовине из разлога адекватне припреме за њено управљање, нарочито привредних друштава.

Такође, у досадашњој пракси десило се неколико случајева у којима се тужилаштво обраћало Агенцији с приједлогом да се новчана средства која су предметом преговора о закључењу споразума о признању кривње, депонују у Агенцији до окончања поступка, тј. прихватања овог споразума од стране суда, а све како би се обезбиједило извршење споразума.

У том смислу потребно је законом изричито прописати ову могућност, а све ради унапређења ефикасности поступка одузимања незаконито стечене имовине кривичним дјелом.

Члан 3. - Досадашњи члан 14. који говори о предметима кривичног дјела потребно је измијенити у цијелости. Наиме, тренутна одредба овог члана доводи до забуне при тумачењу и примјени, јер Закон о одузимању незаконито стечене имовине кривичним дјелом нигдје изричито и детаљно не прописује поступак одузимања предмета кривичних дјела и начином управљања истим, него искључиво имовинске користи.

Како би се избјегле недоумице који се предмети кривичног дјела одузимају (тј. они који су употријебљени за извршење кривичног дјела или они који су настали учињењем кривичног дјела), сматрамо да је потребно прецизирати члан 14. на начин да се пропише да сви предмети кривичног дјела који се трајно одузму у кривичном поступку повјеравају Агенцији на управљање.

Такође, тренутни члан 14. прописује да суд доноси рјешење којим се одузима предмет кривичног дјела и то након што је кривични поступак окончан или обустављен, те да је против предметног рјешења дозвољена жалба о којој непосредно одлучује виши суд.

Сматрамо да је постојање овакве одредбе сувишно из разлога што је одредбама Закона о кривичном поступку Федерације Босне и Херцеговине прописан поступак одузимања предмета кривичног дјела, те како би се избјегле недоумице око тумачења и примјене предметног прописа, потребно га је брисати у постојећој форми.

Такође, неопходно је недвосмислено прописати да се трајно одузети предмети кривичног дјела, али и предмети и имовинска корист прибављени извршењем прекршаја, повјеравају Агенцији на управљање, што је пракса и других правних система у окружењу, чији закони прописују да су институције за управљање одузетом имовином надлежне и за управљање предметима кривичних дјела, те прекршаја (Хрватска, Црна Гора, Србија те у ентитету Република Српска).

Наиме, поступање одузетим предметима кривичног дјела, као и предмета прибављених извршењем прекршаја, представља велики проблем правосудног систем у нашој држави. Складишта и депои судова, тужилаштва и МУП-ова су попуњена овим предметима (нарочито моторна возила), па је овој проблематици неопходно приступити системском рјешавању.

То би се свакако могло ријешити на начин да се управљање трајно одузетим предметима повјери Агенцији, што би у коначници значило да Агенција, односно Влада Федерације Босне и Херцеговине, такве предмете у овисности од сваког конкретног случаја, може продати, поклонити, донирати у хуманитарне сврхе, дати у најам, кориштење или уништити и то у складу с одредбама Закона о одузимању незаконито стечене имовине кривичним дјелом којима се прописује начин поступања са трајно одузетом имовином.

Такође, предметним измјенама потребно је изричито прописати да се и привремено одузети предмети кривичног дјела могу повјерити Агенцији на чување, јер је у досадашњој пракси било таквих захтјева од стране надлежних судова.

Повјеравањем предмета кривичних дјела као и предмета прибављених извршењем прекршаја на управљање Агенцији нужно повлачи и потребу измјене Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста, јер би се кадровски капацитет Агенције морао проширити из разлога што би се обим послова енормно повећао, али и разлога што би било неопходно примити стручни кадар када је у питању поступање са специфичним предметима кривичних дјела, те додатну обуку постојећих кадрова. Поред наведеног, потребно је и додатно опремити постојећа, те изначи нова складишта за потребе Агенције, у складу с одговарајућим стандардима за складиштење специфичних врста ствари. Све наведено би захтијевало осигурање додатних финансијских средстава за рад Агенције, међутим узимајући у обзир чињеницу да би се на овај начин системски ријешили проблем поступања са трајно одузетим предметима из кривичних дјела, као и предметима и имовинском користи прибављеним извршењем прекршаја, те чињеницу да би приходима од продаје ових предмета одређени дио представљао приход буџета Федерације Босне и Херцеговине, то у коначници не би представљало додатно оптерећење по буџет.

Члан 4. - У члану 17. који прописује мјере осигурања имовинске користи потребно је извршити прилагодбу појединих термина под дефинисани појам „управљање“. Наиме у ставу (2) тачка а. и б. потребно је брисати ријеч „чување“, а оставити, односно додати ријеч „управљање“. По тренутној законској одредби став (2) тачка б. односи се на мјеру осигурања којом се прописује поступање са привремено одузетим покретним стварима, те се према тренутном законском рјешењу исте повјеравају Агенцији само „на чување“. Као што је општепознато, постоје различите врсте покретних ствари, с којима се може различито поступати овисно од њихове намјене. У том смислу је потребно да се привремено одузете ствари дају Агенцији на „управљање“ у смислу раније дефинисаног појма „управљања“, односно да Агенција има могућност различитог поступања истима, а све ради очувања њихове вриједности или новчане протувриједности. Такође, опће је познато да поједине ствари, ако не и већина, својом неупотребом, тј. самим складиштењем губе на вриједности. Ово је нарочито битно у контексту поврата привремено одузетих ствари њеним власницима. Наиме, у појединим случајевима је нпр. ефикасније продати привремено одузету имовину и добијена новчана средства чувати на посебном рачуну Агенције, него нпр. само „чувати“ ту ствар, јер је чињеница да ће иста након извјесног времена изгубити на вриједности. У прилог наведеној чињеници иде и дужина трајања самог кривичног поступка, а евидентно је да одређена имовина која се не употребљава толики период, губи на вриједности па чак губи и своју намјену. Стога је потребно оставити могућност различитог поступања са имовином, наравно узимајући у обзир сваки конкретан случај, односно шта би у датом моменту било најбоље учинити, што ће свакако цијенити Агенција.

Такође, у тачки ф. која се односи на вриједносне папире, удјеле у фондовима и удјеле у привредним друштвима, потребно је брисати дио одредбе „или постављањем привремене управе у друштву“, тако да стоји „...њиховим повјеравањем на управљање Агенцији“. Наиме, према тренутној законској одредби алтернативно је постављено да суд може привредни субјект повјерити на управљање Агенцији или да може поставити привремену управу. Сматрамо да је наведену одредбу потребно преформулисати из разлога што када суд повјери Агенцији на управљање привредни субјект, Агенција самим тиме одлучује шта ће радити с истим у контексту постављања управе друштва,



односно именовања директора и сл. С друге стране, поставља се питање, уколико суд рјешењем именује привремену управу (како је тренутно одређено у Закону), ко ће вршити надзор над истом, суд или Агенција.

Даље, у контексту извршења рјешења о привременој мјери, потребно је прецизније дефинисати који орган врши извршење у контексту физичког одузимања имовине и уласка у посјед исте. Према тренутној законској одредби „Извршење рјешења проводи суд, Агенција или други орган одређен Законом“ (члан 17. став 7.). Нигдје се даље у Закону не прописује начин провођења рјешења, нити који орган подузима коју радњу, те је сам поступак остао недефинисан и изазива бројне недоумице у пракси.

Стога сматрамо да је потребно прописати да извршење рјешења проводи суд, Агенција (у складу с прописаним овластима) и други орган одређен законом, те да је потребно да суд рјешењем одреди који орган је дужан да предуземе поједине радње у провођењу извршења рјешења, узимајућу у обзир врсту имовине која се одузима. Сходно наведеном, извршење рјешења би примарно проводила Агенција узимајући у обзир овласти које је службеницима Агенције потребно прописати у складу с приједлогом измјена овог закона. На тај начин би службеници Агенције имали овласти сличне онима које имају судски извршиоци (јер *de facto* службеници Агенцији поступају као „службеници суда“ у смислу извршења судских одлука), с тим да би у извршењу рјешења, тј. физичком одузимању имовине и уласку у посјед помоћ пружала полиција и судска полиција у складу са својим надлежностима.

Такође, потребно је прописати да надлежни тужилац и прије него што суду поднесе приједлог за одређивање привремених мјера одузимања имовине, оствари потребну сарадњу са Агенцијом у смислу информисања о врсти имовине која ће бити предметом одузимања, а све са циљем да Агенција подузме потребне радње како би спремно дочекала преузимање и управљање предметном имовином.

Такође, неопходно је прописати рокове у којима су надлежна тијела јавних регистара дужни поступити по захтјеву Агенције у сврху провођења привремених мјера осигурања. Овдје се првенствено мисли на Регистре правних лица које воде надлежни Општински судови, у случајевима када је потребно да се за привремено одузета привредна друштва изврши упис лица овлашћених за заступање у што краћем року како би се спријечило евентуално отуђење имовине од стране постојећих уписаних лица ових привредних друштава.

Поред наведеног, јасно и недвосмислено се прописује да се одређивањем привремене мјере прекидају сви други поступци који се воде поводом имовине која је предметом мјере осигурања. Наиме, у пракси се дешавају случајеви да се на одређеној имовини одреди мјера осигурања, међутим поводом исте имовине паралелно се води други поступак, нпр. извршни поступак продаје некретнине, те се дешава да судови не прекидају те поступке упркос мјери осигурања, те самим тиме долази до даљег прометовања некретнина, при чему одређена привремена мјера осигурања као и сам поступак одузимања имовине губи сврху.

Члан 5. - Као један од системских проблема које је потребно ријешити измјенама и допунама закона јесте досадашња пракса (не)покретање извршних поступака правоћних и извршних пресуда.

Иако је важећим одредбама Закона о одузимању незаконито стечене имовине кривичним дјелом изричито прописано да се извршни поступак проводи искључиво на приједлог Федералног правобранилаштва, те на основу Закона о извршном поступку, у пракси се дешава да Федерално правобранилаштво не поступа по достављеним пресудама и исте враћа Агенцији, уз образложење да је извршење у надлежности поступајућег суда, притом игноришући одредбе поменутог Закона, чиме одређени број правоснажних и извршних пресуда којима се одузима имовинска корист стечена кривичним дјелом остаје неизвршена.

Сходно наведеном, измјенама Закона неопходно је прописати надлежност Федералне агенције за управљање одузетом имовином, да може покретати извршни поступак у оваквим случајевима. У том смислу би Агенција, као орган који се налази у цјелокупном систему одузимања незаконито стечене имовине, имала изричиту надлежност да поступа у овој фази поступка, те у том смислу не би било недоумица око надлежног органа који покреће извршни поступак по правоснажним судским пресудама којима се одузима имовинска корист стечена кривичним дјелом.

Овим чланом закона би се прописала и надлежност Агенције да непосредно може извршавати правоснажне пресуде суда којима се одузимају незаконито стечена имовина у виду ствари (нпр. моторна возила и друге покретне ствари, улазак у посјед одузетих некретнина и сл.), али да се остави могућност да и у овим ситуацијама, у случају указане потребе, може покренути приједлог за извршење у складу са ЗИП-ом (нпр. извршење ради предаје покретних ствари, извршење ради испражњења и предаје некретнине).

Члан 6. - Члан 26. став (5) тренутног закона потребно је брисати из разлога усклађивања овог Закона са Законом о државној служби у Федерацији Босне и Херцеговине.

Такође, у сврху систематичности и груписања одредби по свом садржају, досадашњи члан 28. постаје став (5) овог члана, те члан 29. у модификованој форми постаје став (6) овог члана. Наиме, овим се врши усклађивање обавезе подношења извјештаја с осталим управним организацијама у Федерацији Босне и Херцеговине, које извјештај о свом раду подносе искључиво Влади Федерације Босне и Херцеговине. Исти је потребно формулисати у контексту временске обавезе подношења извјештаја о раду и прописати да се исти Влади Федерације Босне и Херцеговине подноси једном годишње умјесто досадашњих шест мјесеци. Наведено је у складу с одредбом члана 22. Уредбе о планирању рада и извјештавања о раду Владе Федерације Босне и Херцеговине, федералних министарстава и институција којим је прописано да руководиоца доставља годишњи извјештај о раду институције.

Такође, обавезу подношења извјештаја о финансијско-материјалном пословању, потребно је брисати из разлога што је обавеза и динамика оваквог извјештавања прописана Законом о буџетима у Федерацији Босне и Херцеговине.

Члан 7. - Досадашњи члан 27. потребно је допунити. Наиме, узимајућу у обзир чињеницу да се службеници Агенције приликом извршења судских одлука којима се одузима имовина сусрећу са ситуацијама које се у сваком случају могу подвести под појам "посебни услови рада" прописани Законом о платама и накнадама у органима власти Федерације Босне и Херцеговине, то је потребно

прописати и могућност за посебну накнаду до 20% основне плате како је прописано чланом 23. овог закона.

“Посебни услови рада” се нарочито огледају у ситуацијама када службеници Агенције приликом извршавања судских одлука остварују директан контакт с осумњиченим, оптуженим или осуђеним, или с њима повезаним лицима при извршењу судских одлука о одузимању имовине, при чему се наилази на отпор таквих лица што представља сигурносну пријетњу службеницима. Такођер, службеници Агенције приликом извршења судских одлука о одузимању имовине, редовно директно сурађују с полицијским тијелима што само по себи представља специфичне ситуације сигурносног амбијента. Поред наведеног службеници Агенције и током периода управљања одузетом имовином долазе у контакт с раније споменутим категоријама лица. Дакле, ради се о лицима против којих се проводи кривични поступак, а с којим лицима и члановима њихових породица службеници Агенције директно долазе у контакт приликом одузимања и управљања имовине.

Такође, Законом је потребно прописати да службеник Агенције приликом представљања користи службену легитимацију и значку. Даље, потребно је прописати овласти службеника Агенције приликом извршавања судских одлука код физичког одузимања имовине. У том смислу потребно је прописати овласти које имају судски извршиоци, а које су прописане Законом о извршном поступку (члан 43 и 44.), јер се ради скоро о идентичним пословима код извршавања судских одлука одузимања имовине. Наиме, службеници агенције *de facto* су „службеници суда“ у овој фази поступка, јер суд директно Агенцији доставља рјешење или пресуду о одузимању имовине, а не нпр. судским извршиоцима, а узимајући у обзир чињеницу да се поступак одузимања имовине (код привремених мјера) сматра хитним, провођење додатних поступака у смислу покретања извршног поступка би обесмислило привремене мјере осигурања, јер у међувремену може да дође до отуђења или уништења имовине која је предмет судске одлуке. Такођер, одлуке о одузимању имовине (рјешења и пресуде) у највећем броју случајева доносе Кантонални судови који немају своје извршно одјељење, па се поставља питање ко би умјесто службеника Агенције могао извршити ове одлуке. Сходно томе, службеници Агенције морају промптно дјеловати, те се сходно томе јасно и недвосмислено морају законом прописати овласти службеника Агенције у овом погледу, нарочито узимајући у обзир чињеницу да се врши одузимање имовине, а право на имовину је уставом загарантовано право сваког појединца, те да би се избјегла евентуална штета приликом извршења судских одлука, службеници Агенције морају „знати границе својих овлаштења у поступању“.

Члан 8. - Видјети образложење члана 6.

Члан 9. - Члан 30. потребно је допунити у смислу да Агенција управља и привремено и трајно одузетом имовином по основу одлука Суда Босне и Херцеговине, судова Републике Српске, судова Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, те имовином чије је располагање ограничено, у складу с одлукама органа Уједињених нација и других међународних организација, чији је члан Босна и Херцеговина.

Ово из разлога што на нивоу Босне и Херцеговине тренутно не постоји орган који управља одузетом имовином по основу одлука Суда Босне и Херцеговине, па је

у том смислу потребно отворити могућности да Агенција у случају указане потребе може пружити помоћ и подршку Суду Босне и Херцеговине у провођењу својих надлежности у овој области. Такође, потребно је прописати да Агенција може поступити и по одлукама судова Републике Српске и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, из разлога међуентитетске сарадње у овој области, нарочито у погледу случајева одузимања некретнина, дионица удјела у привредним друштвима и моторних возила. Наведена одредба садржана је и у Закону о одузимању имовине која је проистекла извршењем кривичног дјела Републике Српске, па је исту потребно прописати у Федерацији Босне и Херцеговине ради усаглашавања законодавства у овој области у Босни и Херцеговини.

Такође, овим чланом потребно је прописати да се у сврху прикупљања информација и података за потребе сачињавања анализа, извјештаја и других послова из надлежности Агенције, омогући Агенцији приступ систему за аутоматско управљање предметима у погледу финансијских истрага и одузимања незаконито стечене имовинске користи, а све ради ефикасности и квалитета анализа и извјештаја. Услове и начин приступа овом систему дефинисао би посебан Правилник који би доносио директор Агенције уз претходно прибављено мишљење Високог судског и тужилачког вијећа.

Члан 10. - Тренутни члан 32. који говори о продаји трајно одузете имовине, потребно је измијенити. Наиме, предложеним измјенама предвиђено је да Влада Федерације Босне и Херцеговине доноси посебан пропис о пословима управљања одузетом имовином, који треба детаљно да уреди поступак управљања односно послове извршења судских одлука о привременом и трајном одузимању имовине, процјену, складиштење, чување, кориштење, изнајмљивање, давање у закуп, продају, расподјелу добијених прихода, поклон, уништење, поврат, као и друга питања која произилазе из послова управљања имовином.

Када је у питању продаја, предвиђено је да се врши и продаја привремено одузетих покретних ствари у случају указане потребе. У том погледу продаја привремено и трајно одузете имовине врши се јавним надметањем које се објављује у једном дневном листу и службеним новинама, затим да се имовина продаје по истој или вишој цијени од процијењене, те да постоје обавезно двије продаје код трајно одузете имовине, као и да се на другој продаји имовина не може продати по цијени нижој од 50 % вриједности процјене, односно да се привремено одузете покретне ствари могу продавати више пута с тим да цијена може бити умањена само до 10% од вриједности која је процијењена у моменту доношења одлуке о продаји.

Такође, у погледу обавезне објаве јавног надметања, потребно је законом прописати да уколико је вриједност процијењене имовине нижа од 10.000,00 КМ, да се објава јавног надметања може извршити само путем веб странице Агенције. Разлог је што је досадашња пракса показала да у појединим случајевима трошкови објаве јавног надметања буду већи него сама имовина која се продаје.

Одредбе о продаји привремено одузете имовине садржана је и у законодавству Европске уније, и то и чл. 10. Директиве Европског парламента и Вијећа Европске

уније о замрзавању и одузимању предмета и имовинске користи остварене кривичним дјелима у Европској унији (2014).

Одредбе о продаји привремено одузете имовине садржане су и у законодавствима региона (Хрватска, Србија, Црна Гора те у ентитету Република Српска).

Наведени поступак продаје како трајно, тако и привремено одузете имовине детаљно ће се разрадити посебним прописом о управљању одузетом имовином. Да је наведени поступак продаје потребно детаљно прописати посебним прописом, а не законом, указује чињеница што је поступак продаје подложен сталним измјенама и прилагодбама стварним практичним ситуацијама, те је самим тим и процедурално једноставније измијенити посебан пропис који доноси Влада, него измијенити закон у том погледу.

Члан 11. - Даље, потребно је додати нове чланове којима ће закон прописати послове, односно одредити смјернице у којем оквиру треба детаљно да се разраде и пропишу послови управљања одузетом имовином.

Законом је потребно прописати и могућност поклона трајно одузете имовине (члан 33а.), као и дијела новчаних прихода добијених пословима управљања том имовином, у сврху општег интереса и друштвених потреба. Интенција предложених измјена је у правцу да се одузета имовина првенствено користи за јавни интерес и социјалне сврхе, а не да продаја буде примарни циљ како је тренутним законским рјешењем прописано. У прилог предложеној измјени иде чињеница да је наведени начин поступања одузетом имовином и пракса земаља чланица ЕУ. У том смислу и Директива Европског парламента и Вијећа Европске уније о замрзавању и одузимању предмета и имовинске користи остварене кривичним дјелима у Европској унији (2014) сугерира државама чланицама разматрање подузимања мјера које би омогућиле да се одузета имовина употребљава за јавни интерес или у социјалне сврхе (члан 10.). Од земаља ЕУ с добром праксом се посебно истичу земље попут Белгије, Француске, Италије и Луксембурга, те Уједињеног Краљевства. Такође, предложеним измјенама је интенција и да се јавности пошаље јасна слика како се криминал не исплати, као и да ће одузета имовина бити искориштена на најбољи могући начин, односно кроз задовољавање друштвених потреба. Када је у питању сама процедура поклањања трајно одузете имовине, односно новчаних прихода добијених пословима управљања исте, предвиђено је да Влада Федерације Босне и Херцеговине на приједлог директора доноси одлуку. Детаљнија питања и критерије одабира лица којима се одузета имовина има поклонити, прописаће се посебним прописом о управљању одузетом имовином који доноси Влада Федерације Босне и Херцеговине.

Када су у питању трошкови управљања одузетом имовином, законом (члан 33.б) је потребно прописати да се трошкови управљања одузетом имовином осигуравају у буџету Федерације БиХ, те од новчаних средстава из члана 36. став (4) Закона.

Такође, потребно је законом прописати могућност да Влада Босне и Херцеговине на приједлог директора може донијети одлуку о признавању трошкова управљања одузетом имовином, уколико се такви трошкови не налазе у годишњем буџету Агенције. Наведена одредба је тренутно на снази и прописана

је Правилником о поступку продаје, најма, чувања и одржавања одузете имовине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 5/16 и 106/21) који је донијела Влада Федерације Босне и Херцеговине.

Све наведено потребно је из разлога што је буџетом тешко предвидјети трошкове које ће Агенција имати у поступку управљања одузетом имовином. Наиме, количина послова управљања одузетом имовином у суштини зависи од судских одлука које ће се доставити Агенцији, као и од саме природе одузете имовине, односно њене намјене. Сваки поједини облик имовине (некретнина/стамбена зграда, пословни простор, пољопривредно земљиште, различите врсте моторних возила, привредни субјекти и сл.) захтијева специфичне и различите трошкове самог одржавања и управљања.

---

Законом (члан 33ц.) је неопходно прописати и обавезно уништење одузете имовине која због својих својстава представља пријетњу животу и здрављу људи и животиња, заштити животне средине и сл. У наведеним случајевима, а због хитности самог поступка потребно је прописати да одлуку о уништењу исте доноси директор Агенције. Такође, у случају да се трајно одузета имовина не прода, не поклони, или се не може искористити на било који начин, за такву имовину Влада Федерације Босне и Херцеговине може на приједлог директора Агенције, донијети одлуку да се уништи. Такође, у контексту трајно одузетих привредних друштава која су неликвидна или која се не продају након два јавна надметња, неопходно је прописати да се проводи поступак ликвидације, а да се са преосталом имовином након ликвидације поступа као с трајно одузетом имовином у контексту њеног управљања.

(2) Новим законским рјешењем (члан 33д.) потребно је прописати и могућност да се трајно одузета имовина може додијелити на кориштење институцијама које се примарно финансирају из буџета Федерације Босне и Херцеговине, као и у хуманитарне, друштвено корисне и друге сврхе од јавног интереса. У том смислу имовина би и даље била власништво Федерације БиХ, али у овисности од врсте имовине, доносила би се одлука о њеном давању на кориштење наведеним институцијама у ситуацијама када би давање на кориштење имало бољи ефекат од нпр. продаје, поклона или давања у закуп. Ово би представљало алтернативну варијанту, а о начину поступања са трајно одузетом имовином одлучивало би се у сваком конкретном случају. Нпр. трајно одузета некретнина могла би се дати на кориштење одређеном органу Федерације Босне и Херцеговине у сврху смјештаја, чиме би се оствариле уштеде у буџету Федерације БиХ или нпр. да се трајно одузета моторна возила дају на кориштење одређеним органима.

Новим законским рјешењем (члан 33е.) потребно је прописати забрану учешћа у својству заинтересованих лица у поступцима који се односе на продају, најам, закуп, поклон и давање на кориштење одузете имовине, лицима запосленим у Агенцији, лицима од којих је одузета имовина, службеним особама, тужиоцима и судијама који су учествовали у предметном поступку, те члановима породице наведених категорија, као и правним лицима у којима наведена лица имају удјеле који им омогућавају већинско право при доношењу одлука. Све наведено како би се спријечиле евентулане злоупотребе.

Чланови породице у смислу овог закона сматрају се чланови породице одређени Кривичним законом Федерације Босне и Херцеговине.

Међутим, потребно је законом изричито оставити могућност да чланови породице који су користили привремено одузету некретнину у моменту одузимања (прије свега стамбени објект) и даље наставе користити под надзором Агенције. Ово прије свега из разлога како се не би задирало уставом загарантовано право на дом чланова породице лица од којег се привремено одузима некретнина.

Члан 12. - Тренутне одредбе члана 34. закона прописују начин поступања с новчаним средствима добијеним од продаје привремено одузете имовине, као и поступање имовином у случају доношења судске одлуке о њеном поврату власнику, те право власника за накнаду штете.

Наведени члан је потребно измијенити.

Наиме, приликом управљања привремено одузетом имовином новчана средства могу се добити не само продајом те имовине него и другим облицима управљања (закуп, премија од осигурања и сл.). Сходно томе уколико суд донесе одлуку да се власнику врати привремено одузета имовина, поставља се питање шта ће бити с новчаним средствима стеченим управљањем привремено одузетом имовином. У том случају потребно је прописати да уколико је наведена имовина била под закупом и сл. и остваривала приходе, „вишак“ остварених прихода припада Агенцији, новац се чува на посебном рачуну, а да се власнику враћа износ прихода који је остваривао на предметној имовини до момента одузимања. Нпр. уколико је власник привремено одузете некретнине исту давао под закуп и остваривао приход од 5.000,00 КМ за сваки мјесец, те уколико је исту некретнину Агенција давала под закуп у периоду привременог управљања за закупнину од 7.000,00 КМ, а суд донесе одлуку да се предметна некретнина врати власнику, у том случају се власнику враћа и износ од по 5.000,00 КМ за сваки мјесец умањен за износ трошкова одржавања исте, док разлика новчаних прихода остаје на посебном рачуну.

---

Новим законским рјешењем (члан 34а.) потребно је предвидјети начин поступања са привремено одузетом имовином, за коју је суд донио одлуку да се врати власнику, за коју се несумњиво утврди да је власник не жели или није у стању преузети. У том случају потребно је предвидјети могућност да уколико власник привремено одузете имовине исту не преузме у року од 6 мјесеци од дана запримања позива од стране Агенције или у року од 12 мјесеци од дана објављивања позива за поврат власнику путем средстава информисања (у случају да је лице коме се имовина враћа недоступан, тј. непознато му је пребивалиште и боравиште), предметна имовина постаје власништво Федерације БиХ, те Одлуку о начину управљања истом на приједлог директора Агенције доноси Влада Федерације Босне и Херцеговине.

---

Новим законским рјешењем (члан 34б.) прописује се да се Агенција у оквиру редовног пословања финансира из буџета Федерације Босне и Херцеговине у

оквиру јединственог рачуна трезора. Међутим, да би Агенција успјешно обављала послове када је у питању управљање првенствено привремено одузетом имовином и то у погледу „депоновања“ новчаних средстава која се привремено одузимају, као и остварених новчаних „прихода“ проистеклих из послова управљања привремено одузетом имовином (нпр. приходи закупнина, премије осигурања и сл.), Агенција мора имати посебне рачуне за ту намјену.

Предметна новчана средства у тој фази не представљају приход буџета Федерације Босне и Херцеговине, па самим тиме не могу да се уплаћују у буџет, односно потребно је да се наведени новац „чува“ на одређеном посебном рачуну до доношења коначне одлуке суда о статусу истог.

У ту сврху потребно је да Агенција има отворено више посебних рачуна и то један на који би се депоновао привремено одузети готов новац и исти само „чувао“ до коначне одлуке суда, а остали на који би се уплаћивала средства остварена управљањем одузетом имовином (приходи од закупнина, премије осигурања, одбитни трошкови из привременог управљања у случају трајног одузимања и сл.), те са којег рачуна би Агенција могла користити новчана средства у сврху нужног одржавања одузете имовине (нпр. трошкови одржавања некретнина – инсталације, цијеви, кречење, чишћење, процјена вриједности, осигурање имовине, и сл.), те са којег би се вршила исплата евентуалне штете проузорковане привременим управљањем од стране Агенције, у случају да суд донесе одлуку о поврату имовине власнику, а штета буде утврђена, као и друге послове из надлежности Агенције.

Такође, с обзиром на „неизвјесност“ судског поступка, тј. могућности да суд у сваком моменту донесе одлуку о поврату привремено одузете имовине њеном власнику, неопходно је обезбиједити хитност провођења такве судске одлуке, па је постојање ових посебних рачуна и нужно за Агенцију.

Члан 13. - Члан 36. тренутног законског рјешења прописује да приходи добијени од продаје привремено или трајно одузете имовине припадају буџету Федерације Босне и Херцеговине.

Наведену одредбу потребно је допунити у смислу расподјеле прихода, односно да трајно одузета новчана средства, те приходи добијени од управљања трајно одузетом имовином припадају буџету Федерације Босне и Херцеговине након одбитка трошкова које је имала Агенција током периода управљања истом (нпр. закуп). Наведени износ који би остајао на посебном рачуну Агенције, Агенција би користила за нужне трошкове одржавања имовине, с обзиром на већ раније образложење у погледу трошкова које Агенција има у пословима управљања, односно немогућности прецизног предвиђања истих буџетом. Овакво законско рјешење садржано је и у законодавствима у региону нпр. Србија, Црна Гора, ентитет Република Српска.

Такође, дио прихода поклања се у хуманитарне и друштвено корисне сврхе, у складу с интенцијом нових законских приједлога да се одузета имовина и приходи остварени од исте првенствено користе у хуманитарне, друштвено корисне и друге сврхе од јавног интереса, а све у циљу да, с једне стране, држава на овај начин помогне цивилном друштву, да пружи помоћ у раду образовних, спортских и других друштвено корисних колектива, али и са друге стране, да се на тај начин мотивишу носиоци правосудних функција (првенствено тужиоци, али



и судије) да се више посвете истраживању облика криминалитета из којих се прибавља имовинска корист, те да се незаконито стечена имовина одузима у већој мјери.

Чл. 14. и 15. - У прелазним и завршним одредбама потребно је прописати да ће Влада Федерације Босне и Херцеговине у року од 6 мјесеци од дана ступања на снагу овог Закона, на приједлог директора Агенције, донијети посебан пропис о управљању одузетом имовином, као и да ће директор у року од 30 дана од дана ступања на снагу донијети Правилник о облику и начину употребе службене легитимације и значке службеника Агенције.

Такође, прописује се да поступци који се односе на извршење судских одлука о привременом и трајном одузимању имовине, процјену, складиштење, чување, кориштење, изнајмљивање, давање у закуп, продају, расподјелу добијених прихода, поклон, уништење и поврат одузете имовине, а који су нису започети прије ступања на снагу овог Закона, провест ће се по одредбама овог Закона, те да закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

#### **IV - ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА**

За провођење Закона потребно је осигурати додатна финансијска средства из буџета Федерације Босне и Херцеговине и то у виду додатка на плату за радна мјеста државних службеника и намјештеника у Агенцији на којима се обављају послови под посебним условима и одговорностима у износу до 20% основне плате у складу са Законом о платама и накнадама у органима власти Федерације Босне и Херцеговине .

Детаљније објашњење дато је у образложењу члана 7.

Узимајући у обзир тренутно стање (укупно 15 упослених), укупан мјесечни износ финансијских средстава у виду додатка на плату у износу од 20% износио би цца 8.000,00 КМ (брото) и то у случају када би сви упослени имали максималан додаток од 20%. Међутим, будући да се прописује додаток на плату до 20% и то за поједина радна мјеста утврђена унутрашњим актима о радним односима, предметни износ потребних средстава био би мањи од максимално предвиђених 8.000,00 КМ (брото).

Међутим, узимајући у обзир чињеницу да би се измјенама и допунама овог Закона проширила надлежност Агенције и на управљање трајно одузетим предметима кривичних дјела, те чињеницу да би приходима од продаје ових предмета одређени дио представљао приход буџета Федерације Босне и Херцеговине, то у коначници не би представљало додатно оптерећење по буџет.

Сходно наведеном, усвајање овог Закона, односно његова имплементација, суштински не би представљало додатно оптерећење по буџет Федерације Босне и Херцеговине.

**ЗАКОН О ОДУЗИМАЊУ  
НЕЗАКОНИТО СТЕЧЕНЕ ИМОВИНЕ КРИВИЧНИМ ДЈЕЛОМ  
(„Службене новине Федерације БиХ“, број 71/14)**

**ОДРЕДБЕ КОЈЕ СЕ МИЈЕЊАЈУ/ ДОПУЊУЈУ / БРИШУ**

**Члан 4.**

(1) Поједини изрази у овом закону имају сљедећа значења:

а) имовина представља ствари и права која је стекао учинилац кривичног дјела или повезана особа, а обухвата све ствари и права која могу бити предмет извршења те посебно некретнине и покретнине, потраживања, пословне удјеле, вриједносне папире, новац, умјетнине, племените метале и драго камење у власништву, посједу или под контролом учиниоца кривичног дјела или повезане особе;

б) имовинска корист прибављена кривичним дјелом, у складу с овим и другим законом, јесте свако повећање или спречавање смањења имовине која потиче од кривичног дјела;

ц) власник је починилац противправног дјела или с њим повезана особа;

д) повезана особа је: подстрекач или помагач у кривичном дјелу; правни сљедбеник починиоца и саучесника у кривичном дјелу или друге физичке или правне особе за које суд утврди да су на њих пренесене ствари или права која представљају имовинску корист прибављену кривичним дјелом а да то преношење није било у доброј вјери;

е) трећа особа је особа која тврди да у погледу имовине која је предмет поступања по овом закону има право које спречава његову примјену и тражи да се осигурање или извршење прогласи недопуштеним;

ф) предлагач осигурања је надлежни тужилац;

г) противник осигурања је оптужени и повезана особа;

х) одузимањем се сматра привремено или трајно одузимање имовине прибављене кривичним дјелом;

и) агенција је Федерална агенција за управљање одузетом имовином;

ј) посебан поступак за одузимање имовинске користи описан је у чл. 5., 6. и 7. овог закона и проводи се у изузетним случајевима прописаним овим законом;

к) странке у поступку одузимања имовинске користи стечене кривичним дјелом, у процесним ситуацијама вођења посебног поступка су по овом закону тужилац и власник;

л) остали изрази који су кориштени у овом закону дефинирани су ЗКПФБиХ, Законом о парничном поступку ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 53/03, 73/05 и 19/06), Законом о стечајном поступку ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 29/03, 32/04 и 42/06) и Законом о извршном поступку ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 32/03, 52/03, 33/06, 39/06, 39/09 и 35/12).

**Члан 9.**

(1) Циљ финансијске истраге је прикупљање свих доказа који указују на обим, износ, врсту, стварну вриједност и друге околности у вези са законитим приходима осумњиченог или оптуженог, односно повезане особе, њиховим

трошковима живота и стварним могућностима законитог стицања имовине за коју постоје основи сумње да је прибављена кривичним дјелом.

(2) О резултатима проведених мјера и радњи институција која је добила наредбу тужиоца из става 1. овог члана сачињава извјештај у којем се наводе сви подаци и информације до којих се дошло током финансијске истраге. Уз извјештај се прилажу сви прикупљени докази, исправе, службене забиљешке и други материјали који могу послужити као извор сазнања за тужиоца.

(3) Извјештај из става 2. овог члана доставља се тужиоцу који је донио наредбу из члана 8. овог закона најкасније у року три мјесеца од дана достављања наредбе на поступање. Ако се финансијска истрага не заврши у року шест мјесеци од доношења наредбе о провођењу финансијске истраге, потребне мјере да би се ова истрага окончала подузет ће колегиј тужилаштва.

(4) Ако је за реализацију наредбе о провођењу финансијске истраге потребно подузимати радње доказивања, примијенит ће се одговарајуће одредбе Закона о кривичном поступку.

(5) Све доказе до којих се дошло провођењем финансијске истраге поступајући тужилац може користити у редовном или посебном поступку за одузимање имовинске користи.

(6) Тужилац ће наредбом обуставити финансијску истрагу ако се установи да нема довољно доказа да су осумњичени или оптужени, односно повезана особа прибавили имовинску корист из кривичног дјела.

(7) Против одлуке тужиоца из претходног става овог члана могуће је уложити притужбу уреду главног тужиоца.

(8) Тужилац може поново отворити финансијску истрагу ако се добију нове чињенице и околности које указују да постоје основи сумње да су осумњичени или оптужени, односно повезана особа прибавили имовинску корист из кривичног дјела.

(9) Тужилац окончава финансијску истрагу када нађе да је стање ствари довољно разјашњено да се може поднијети приједлог за одузимање имовинске користи прибављене кривичним дјелом по одредбама овог закона.

#### Члан 14.

(1) Ако суд утврди у току поступка који се води према одредбама овог закона да су кривичним дјелом прибављени предмети који се по КЗФБиХ морају одузети, донијет ће

рјешење о одузимању тих предмета.

(2) Ако Законом није друкчије прописано, рјешење из става 1. овог члана доноси суд пред којим се водио поступак након што је поступак завршен или обустављен. Против овог рјешења је дозвољена жалба о којој одлучује непосредно виши суд.

#### Члан 17.

(1) У циљу осигурања имовинске користи за коју се сумња да је прибављена кривичним дјелом, тужилац може у току или након окончања кривичног поступка или када нису испуњени увјети за вођење кривичног поступка због околности из члана 5. став 1. овог закона, предложити осигурање било којом привременом мјером којом се најефикасније може постићи сврха осигурања.

(2) Осигурање имовинске користи из става 1. овог члана може се одредити:

- а) забраном отуђења и оптерећењем некретнине или стварних права уписаних на некретнини, уз забиљежбу забране у земљишним књигама, одузимањем некретнине и њеним повјеравањем на чување и управљање Агенцији,
- б) забраном осумњиченој, оптуженој или повезаној особи да отуђи, сакрије, оптерети или располаже покретном имовином, одузимањем и повјеравањем тих ствари на чување Агенцији,
- ц) одузимањем готовог новца и вриједносних папира, те њиховом предајом Агенцији,
- д) забраном дужнику осумњичене, оптужене или повезане особе да им добровољно испуни своју обавезу, те забраном осумњиченој, оптуженој или повезаној особи да прими испуњење те обавезе, односно да располажу својим потраживањима,
- е) налогом банци или другом правном лицу да осумњиченој, оптуженој или повезаној особи ускрати да на основу њиховог налога изврши исплату новчаних средстава са њиховог рачуна у вриједности за коју је одређена привремена мјера,
- ф) забраном отуђења или оптерећења дионица, вриједносних папира, удјела у фондовима, удјела или пословног удјела уз забиљежбу забране код Регистра вриједносних папира Федерације Босне и Херцеговине, Регистру привредних друштава, забраном кориштења или располагања правима по основу таквих дионица, вриједносних папира, удјела у фондовима, удјела или пословних удјела, њиховим повјеравањем на управљање Агенцији или постављањем привремене управе у друштву,
- г) забраном дужнику осумњичене, оптужене или повезане особе да им преда ствари, пренесе право или обави другу новчану трансакцију.
- (3) О приједлогу тужиоца за одређивање привремених мјера из става 1. овог члана рјешењем одлучује суд који би био надлежан за суђење у кривичном поступку за кривично дјело из којег је прибављена имовинска корист која је предмет осигурања. Ово рјешење мора садржавати и тачно вријеме на које је привремена мјера одређена, након чега суд у зависности од исхода кривичног поступка или посебног поступка за одузимање имовинске користи доноси рјешење о продужењу привремене мјере или рјешење о укидању привремене мјере.
- (4) Рјешење којим се одређују мјере осигурања до подизања оптужнице доноси судија за претходни поступак, након подизања оптужнице до њеног потврђивања судија за претходно саслушање, а након потврђивања оптужнице, судија појединац или вијеће кривичног одјељења суда у складу са ЗКПФБиХ, најкасније у року седам радних дана од дана подношења приједлога тужиоца из става 1. овог члана.
- (5) Ако се ради о приједлогу за осигурање одузимања имовинске користи који се подноси у оквиру посебног поступка из члана 5. овог закона, о њему одлучује суд који би био надлежан за суђење у кривичном поступку за кривично дјело из којег је прибављена имовинска корист.
- (6) Против рјешења из става 3. овог члана може се изјавити жалба непосредно вишем суду у року три дана од дана његовог достављања. Жалба не задржава извршење рјешења.
- (7) Извршење рјешења из става 3. овог члана проводи суд, Агенција или други орган одређен Законом.

(8) Рјешење из става 3. овог члана доставља се суду, Агенцији или другом органу надлежном за његово извршење одмах, а најкасније првог наредног радног дана након дана доношења рјешења.

(9) Поступак извршења рјешења из става 3. овог члана сматра се хитним.

#### Члан 24.

(1) Ако овим законом није друкчије прописано, извршење ради одузимања имовинске користи прибављене кривичним дјелом одређује се и проводи на приједлог Федералног правобранилаштва Федерације Босне и Херцеговине у складу са Законом о извршном поступку у Федерацији Босне и Херцеговине.

(2) За доношење рјешења о извршењу на основу пресуде којом се одузима имовинска корист прибављена кривичним дјелом и доношењем других одлука у том поступку, надлежан је опћински суд који је мјесно надлежан у сједишту суда који је донио пресуду из чл. 6. и 10. овог закона.

(3) За провођење извршења на основу рјешења из става 2. Овог члана надлежан је суд.

(4) Суд провођење извршења рјешења из става 2. овог члана може у потпуности или дјеломично повјерити Агенцији.

#### Члан 26.

(1) Агенција је самостална федерална управна организација која има својство правног лица.

(2) Агенцијом управља и руководи директор којег након проведене конкурсне процедуре поставља Влада Федерације Босне и Херцеговине у складу са Законом о државној служби у Федерацији Босне и Херцеговине.

(3) Директор има статус руководећег државног службеника.

(4) Директор Агенције бит ће именован најкасније у року 60 дана од дана ступања на снагу овог закона. Влада Федерације Босне и Херцеговине именоват ће вршиоца дужности директора, ако у овом року не буде именован директор.

(5) Директор не смије бити члан органа политичке странке. Директор Агенције се бира на мандат од четри године а једна особа може бити именована највише у два мандата узастопно.

#### Члан 27.

На радноправни статус особа запослених у Агенцији примјењују се одредбе Закона о државној служби у Федерацији Босне и Херцеговине и Закона о намјештеницима у Федерацији Босне и Херцеговине.

#### Члан 28.

Директор руководи Агенцијом, заступа и представља Агенцију, те одговара за законитост рада, правилно и законито вођење материјално-финансијског пословања Агенције.

## Члан 29.

Директор је дужан сваких шест мјесеци поднијети извјештај о раду и финансијско-материјалном пословању Агенције Влади Федерације Босне и Херцеговине, која га доставља Парламенту Федерације Босне и Херцеговине на усвајање. Ако извјештај не буде усвојен, Влада Федерације Босне и Херцеговине покреће поступак за разрешење директора Агенције.

## Члан 30.

(1) Агенција је надлежна за:

- а) управљање привремено одузетом и одузетом имовином по одредбама овог и других закона,
- б) провођење анализа у подручју одузимања имовинске користи прибављене кривичним дјелом,
- ц) стручну едукацију из подручја финансијских истрага и одузимања имовинске користи прибављене кривичним дјелом,
- д) обављање и других послова прописаних овим законом.

(2) Агенција нема оперативне надлежности за провођење финансијских истрага и одузимање имовинске користи прибављене кривичним дјелом.

## Члан 32.

(1) Продаја имовине којом у смислу овог закона управља и располаже Агенција врши се јавним надметањем које се објављује у "Службеним новинама Федерације БиХ" и у најмање два дневна листа која се дистрибуирају на цијелом подручју Босне и Херцеговине.

(2) Имовина се продаје по истој или вишој цијени од процијењене вриједности коју је одредила

Агенција. Влада Федерације Босне и Херцеговине донијет ће посебан пропис којим ће се прописати критерији за процену вриједности имовине.

(3) У случају да имовина не буде продата након једног јавног надметања, продаја се може извршити на другом јавном надметању, али за цијену која не може бити нижа од 50% вриједности процијењене имовине.

(4) Ако се у току годину дана имовина не прода, имовина може бити поклоњена институцији

која се примарно финансира из буџета Федерације Босне и Херцеговине или у хуманитарне

сврхе, или уништена.

(5) Одлуку о поклону имовине и одлуку о уништењу имовине из става 1. овог члана доноси

Влада Федерације Босне и Херцеговине на приједлог директора Агенције. Трошкове уништења имовине сноси Агенција.

(6) Продаја дионица и других вриједносних папира врши се у складу са законима који уређују тржиште вриједносних папира.

(7) Влада Федерације Босне и Херцеговине ће на приједлог федералног министра правде

посебним правилником прописати поступак продаје, најма, чувања и одржавања одузете имовине.

#### **Члан 34.**

(1) Новчана средства добијена од продаје имовине из члана 33. став 1. овог закона Агенција држи на посебном рачуну до коначне одлуке суда о њеном поријеклу. Ова новчана средства могу се орочавати искључиво код банака у већинском власништву Федерације Босне и Херцеговине. Приход од камате припада Агенцији.

(2) Власнику привремено одузете имовине за коју је у складу с овим законом утврђено да не потиче из кривичног дјела, без одгађања се враћају новчана средства добијена продајом те имовине уз обрачунату камату по виђењу.

(3) Власник који сматра да исплатом средстава из претходног става није исплаћена адекватна вриједност имовине може поднијети Агенцији захтјев за накнаду штете проузроковане привременим одузимањем имовине.

(4) Ако захтјев за накнаду штете не буде усвојен или Агенција не донесе одлуку о том захтјеву у року три мјесеца од дана подношења захтјева, власник те имовине може надлежном суду поднијети тужбу за накнаду штете против Федерације Босне и Херцеговине.

(5) Ако је захтјев дјеломично усвојен, власник може поднијети тужбу у односу на преостали дио захтјева.

#### **Члан 36.**

Приходи добијени од продаје привремено или трајно одузете имовине припадају буџету Федерације Босне и Херцеговине.

#### **Члан 40.**

(1) Влада Федерације Босне и Херцеговине ће у року 15 дана од дана ступања на снагу овог закона именовати комисију која ће провести поступак избора директора Агенције.

(2) Директор ће у року 30 дана од дана именовања донијети правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста, уз сагласност Владе Федерације Босне и Херцеговине.

(3) Влада Федерације Босне и Херцеговине ће у року 60 дана од дана ступања на снагу овог закона донијети акт из члана 32. став 7. овог закона.





Za provedenje Zakona potrebno je sigurnost dodatka finansiranja sredstva iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine i to u vidu dodatka za plaće za radne mjesta državnih službenika namještenika u Agenciji na kojima se obavlja radovi pod posebnim uvjetima i odgovarajućima u iznosu do 20% od ukupne plaće u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organizaciji Vlasti Federacije Bosne i Hercegovine.

Ukupni iznos dodatka (ukupno 13 općina) iznosi 10,000,00 KM (deset miliona KM) u godišnjem iznosu. U skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organizaciji Vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, ukupni iznos dodatka iznosi 10,000,00 KM (deset miliona KM) u godišnjem iznosu. U skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organizaciji Vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, ukupni iznos dodatka iznosi 10,000,00 KM (deset miliona KM) u godišnjem iznosu. U skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organizaciji Vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, ukupni iznos dodatka iznosi 10,000,00 KM (deset miliona KM) u godišnjem iznosu.

U skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organizaciji Vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, ukupni iznos dodatka iznosi 10,000,00 KM (deset miliona KM) u godišnjem iznosu. U skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organizaciji Vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, ukupni iznos dodatka iznosi 10,000,00 KM (deset miliona KM) u godišnjem iznosu. U skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organizaciji Vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, ukupni iznos dodatka iznosi 10,000,00 KM (deset miliona KM) u godišnjem iznosu.



U skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organizaciji Vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, ukupni iznos dodatka iznosi 10,000,00 KM (deset miliona KM) u godišnjem iznosu. U skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organizaciji Vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, ukupni iznos dodatka iznosi 10,000,00 KM (deset miliona KM) u godišnjem iznosu. U skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organizaciji Vlasti Federacije Bosne i Hercegovine, ukupni iznos dodatka iznosi 10,000,00 KM (deset miliona KM) u godišnjem iznosu.

REKVID:	SUBVENCIONISANO				PLANIRANO PROJEKCIJOM				TRENUTNO STANJE				POTREBNO			
	Pozicija stavke (n)	n+1	n+2	Pozicija stavke (n)	n+1	n+2	Pozicija stavke (n)	n+1	n+2	Pozicija stavke (n)	n+1	n+2	Pozicija stavke (n)	n+1	n+2	
Osobne službenike i stručnjake																
Ukupno																
Osobne službenike																
<b>5. Posredničke obaveze za pružanje usluga</b>																
NAZIV																
Garancije																
Osoba:																
<b>E-6: Fiskalni objekti u državi vanjskog sektora</b>																
NAZIV																
Plovidba BiH, Istarski brodovi i brodovi																
Plovidba Federacije Bosne i Hercegovine, Plovidba Republike Srpske i Plovidba Brčko Distrikta																
Plovidba Kantona, Izvanbudžetski brodovi i brodovi																
Plovidba Bokošćanske škole i Hercegovine																
Jediničinske obaveze samoposluge (opštem gradom)																
<b>F-7: Izdatci na putne troškove i druge obaveze za putovanje</b>																

Mjesto i datum  
Sarajevo 14.03.2022.

IZJAVA O USKLADENOSTI		
1. Podaci o obrađivaču propisa	Naziv federalnog organa uprave, odnosno federalne upravne organizacije	Federalna agencija za upravljanje oduzetom imovinom
	Naziv organizacione jedinice	-
2. Naziv propisa		
Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine kaznenim djelom Preliminary Draft Law on Amendments to the Law on Confiscation of Illegally Acquired Property by Criminal Offense		
3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju		
3.1.	Odredba Sporazuma	Glava VII, Pravda, sloboda i sigurnost, članak 78. Jačanje institucija i vladavine prava.
3.2.	Ocjena ispunjenosti iz navedene odredbe Sporazuma	Ispunjava u potpunosti
3.3.	Razlozi za djelimično ispunjavanje odnosno neispunjavanje obaveze iz navedene odredbe Sporazuma i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	/
4. Veza propisa sa Programom integrisanja (PI)		
4.1.	PI za period	/
4.2.	Poglavlje, potpoglavlje	/
4.3.	Rok za donošenje propisa	/
4.4.	Napomena	/
5. Usklađenost propisa s pravnom tečevinom EU		
5.1.	Primarni izvori prava EU	Ugovor o funkcioniranju Europske unije (pročišćeni tekst 2016.); Dio treći – politika i unutarnja djelovanja Unije, Glava V. Područje slobode, sigurnosti i pravde; Poglavlje 1. Opće odredbe, članak 67. stavak 1. i 3., Poglavlje 4. Pravosudna suradnja u kaznenim stvarima, članak 82. stavak 2. točka (c).  Treaty on the Functioning of the European Union (consolidated text 2016); Part Three – Union policy and internal action, Chapter V. Area of freedom, security and justice; Chapter 1, General Provisions, Article 67 (1) and (3), Chapter 4 Judicial cooperation in criminal matters, Article 82 (2) (c).

5.2.	Sekundarni izvori prava EU	<p>DIREKTIVA 2014/42/EU EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 3. travnja 2014. o zamrzavanju i oduzimanju predmeta i imovinske koristi ostvarene kaznenim djelima u Europskoj uniji (SL L 127, 29.04.2014., str. 39)</p> <p>Ispravak, SL L 138, 13.5.2014, str. 114 (2014/42)</p> <p>DIRECTIVE 2014/42/EU OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 3 April 2014 on the freezing and confiscation of instrumentalities and proceeds of crime in the European Union (OJL 127, 29.04.2014, p.39)</p> <p>Corrigendum, OJ L 138, 13.5.2014, p. 114 (2014/42)</p>
5.3.	Stepen usklađenosti sa sekundarnim izvorima prava	Djelimično usklađeno
5.4.	Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	<p>Osnovni tekst kao i predložene izmjene i dopune Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine kaznenim djelom u značajnoj mjeri usklađene su s osnovnim principima i načelima europskoga prava, naročito DIREKTIVOM 2014/42/EU EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 3. travnja 2014. o zamrzavanju i oduzimanju predmeta i imovinske koristi ostvarene kaznenim djelima u Europskoj uniji - zadnja prečišćena verzija od 19.05.2014. godine.</p> <p>U narednom razdoblju, intenziviranjem procesa pristupanja BiH u Europsku uniju, planirano je da se predmetni zakon u potpunosti uskladi s europskom pravnom stečevinom i navedenom direktivom, te da se u cijelosti preuzme i primjenjuje UREDBA (EU) 2018/1805 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 14. studenoga 2018. o uzajamnom priznavanju naloga za zamrzavanje i naloga za oduzimanje.</p> <p>Ova Uredba nije bila predmet usklađivanja sa ovim Prednacrtom iz razloga što ista reguliše oblast uzajamnog priznavanja naloga za zamrzavanje i oduzimanje imovine između država članica (sudovi i tužilaštva) što je u slučaju Bosne i Hercegovine oblast međunarodne pravne pomoći čija je nadležnost utvrđena na državnom nivou, dok je predmet Prednacrtu u najvećoj mjeri vezan za modalitete upravljanja oduzetom imovinom od strane Agencije.</p> <p>U osnovnom tekstu Zakona (član 37.) propisana je obaveza postupanja Agencije u postupcima pružanja međunarodne pravne pomoći u smislu neophodne saradnje sa nadležnim organima Bosne i Hercegovine u postupcima koji se odnose na privremeno i trajno oduzimanje imovine.</p>

5.5.	Rok za potpuno usklađivanje	Rok za usklađivanje koji je određen SSP-om je istekao 01.06.2021. godine. Usklađivanje prije ovog roka nije izvršeno iz razloga što je Zakon o oduzimanju nezakonito stečene imovine „relativno mlad propis“ koji se počeo primjenjivati 2015. godine, te je u ovom periodu bilo potrebno steći određena praktična iskustva koja su pokazala potrebu donošenja izmjena i dopuna ovog Zakona u cilju unapređenja ove oblasti.
5.6.	Ostali izvori prava EU	/
6. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi EU sa kojima je potrebno izvršiti usklađivanje potrebno je to konstatovati		/
7. Da li je osiguran prevod pravnih izvora na službene jezike u upotrebi u Federaciji Bosne i Hercegovine		/
8. Da li je propis preveden na engleski jezik		/
<p>          Po ovlaštenju direktora        Sekretar        Adnan Zeković        Potpis     </p>		<p>          Zeljko Silići, direktor Ureda Vlade Federacije        Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i        usklađenost s propisima Europske unije     </p>
Datum i pečat: 14.06.2021. godine		/
		18-06-2021

Obrazac broj: 2

KONTROLNA IZJAVA O PROVEDENOJ PROCJENI UTJECAJA PROPISA

Kontrolna izjava o provedenoj procjeni utjecaja propisa		
Naziv prednacrt/nacrta zakona	Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o oduzimanju nezakonito stečene imovine kaznenim djelom	
Datum	18.06.2021.godine	
Kontrolno područje	DA	Obrazloženje Ureda Obrađivač je sukladno članku 14. stavak (2) Uredbe o procjeni utjecaja propisa ("Službene novine Federacije BiH", broj 67/20), u roku od 10 dana postupio po zahtjevu Ureda i dostavio Obrazac za sprovođenje skraćene procjene utjecaja propisa iz stavka (1) ovoga članka, pravilno popunjen i razrađen sukladno ovoj Uredbi.
<b>AKTIVNOST</b>		
Naziv prednacrt/nacrta zakona je naveden i razumljiv	DA	
Naveden je naziv i kontakti obrađivača	DA	
Naveden je datum	DA	
<b>DEFINIRANJE PROBLEMA</b>		
Problem je jasno i sažeto objašnjen	DA	
Ciljevi su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
Očekivani rezultati su jasno i sažeto objašnjeni	DA	
<b>KONZULTACIJE</b>		
Zainteresirane strane su jasno definirane	DA	
Proces konzultacija je jasno i sažeto objašnjen	DA	
<b>PREDLOŽENA RJEŠENJA</b>		
Predložena su normativna i nenormativna rješenja	DA	
Definirani su rizici predloženog rješenja	DA	
Definiran je uticaj rješenja na proračun	DA	

Definiran je uticaj rješenja na gospodarstvo, društvo, okoliš, te održivi razvoj i zdravlje ljudi	DA	
Definiran je način primjene i usuglašenost s ostalim propisima	DA	
Definirano je prelazno razdoblje	DA	
PROCJENA PROVEDENA SUKLADNO UREDBI	DA	

UREDBA VLADE FBiH ZA ZAKONODAVSTVO I USKLADENOST  
 SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

OVLASHTENA OSOBA  
*Kristina Maric*

